

## **Konklusioner fra møde den 14. januar 2015 om beredskab**

Deltagere: Frank Jensen, København. Jørgen Glenthøj, Frederiksberg. Helle Adelborg, Hvidovre. Henrik Zimino, Tårnby. Eik Dahl Bidstrup, Dragør. John Engelhardt og Morten Winge (ref.), Glostrup.

### **Forslag til dagsorden:**

#### **1. Velkomst og rammesætning af mødet**

Frank Jensen bød velkommen og gav ordet til John Engelhardt. Dagsordenen blev godkendt og konklusionerne fremgår nedenfor under de enkelte punkter.

#### **2. Gennemgang af de punkter i principaftalen, der på forhånd skønnes at være enighed om:**

- a) At et samarbejde indebærer etablering af et fælleskommunalt §60 selskab, der varetager alle opgaver efter Beredskabsloven, Beskyttelsesrumsloven og Fyrværkeriloven for de deltagende kommuner.

**Konklusion:** Det er der enighed om.

- b) At der i konsekvens af ovenstående dannes en fælles beredskabskommission og en bestyrelse for selskabet.

**Konklusion:** Det er der enighed om.

- c) At alle kommuner indtræder i selskabet med det serviceniveau og den økonomi, som er gældende i 2014

**Konklusion:** Det er der enighed om.

- d) At ingen kommuner imod egen stemme kan pålægges en højere udgift, med mindre det er begrundet i forhold uden for kommunernes indflydelse.

**Konklusion:** Det er der enighed om.

- e) At det forudsættes, at det fælles selskab skal generere effektiviseringer og rationaliseringer svarende til det, der er forudsat i aftalen mellem regeringen og KL om kommunernes økonomi for 2015, og at rationaliseringen tilfalder kommunerne forholdsmæssigt i forhold til den betaling, den enkelte kommune yder til det fælles beredskab.

**Konklusion:** Der er enighed om, at princippet om betaling efter serviceniveau ved indtræden og en effektiviseringsmålsætning for selskabet som aftalt mellem regeringen og KL gælder. Dette indebærer, at der bliver en forskel mellem rationaliseringsgevinst og andel af bloktilskudseffekt for den enkelte kommune. Det kan ikke være anderledes, men det bliver måske svært at forklare.

- f) At det forudsættes, at det fælles selskab skal kunne levere serviceydelser til kommuner og andre offentlige myndigheder på tilgrænsende områder (eksempelvis ambulancekørsel), så længe ydelserne er klart afgrænset fra den lovfæstede del af selskabet.

**Konklusion:** Det er der som princip enighed om. Der skal dog fastlægges en afgrænsning af, hvilke opgaver der kan lægges ind i det fælles selskab, således at der ikke lægges opgaver ind, som slet ikke har en grænseflade til beredskabet.

- g) At der lægges særlig vægt på at sikre en smidig og kvalificeret myndighedsbehandling i tæt kontakt med de lokale byggemyndigheder i den enkelte kommune

**Konklusion:** Der er enighed om vigtigheden af dette punkt. Der peges på, at der bør tages hensyn til nærhed, lokalkendskab og højt serviceniveau ift. de kommunale myndighedsopgaver, når selskabets organisatoriske opbygning besluttet. I den forbindelse kan der eksempelvis hentes inspiration i den måde, beredskabet er tænkt tilrettelagt på i Nordjylland med den aftale, der er indgået dér.

- h) At det i videst mulig omfang sikres, at der kan ske virksomhedsoverdragelse af medarbejdere ved udlicitering af opgaver.

**Konklusion:** Det er der enighed om.

#### **Ud over punkterne a – h blev følgende drøftet**

- i) Der er enighed om, at køretøjerne i et fælles redningsberedskab kan være mærket med såvel det fælles navn for selskabet som et supplerende logo/byvåben og navn, der fortæller, hvilken station/kommune det pågældende køretøj kører ud fra.
- j) Henrik Zimino gør opmærksom på de særlige forhold omkring lufthavnen, både hvad angår myndighedsbehandling og redningstjeneste.
- k) Der gøres opmærksom på, at København og Frederiksberg har deltaget i et udbud på ambulancekørsel i region Hovedstaden, hvor skæringsdatoen er 1. februar. Dette skal håndteres i forhold til opstartstidspunktet for et fælles I/S, som evt. kommer til at skulle være udfører på denne ambulancekørsel.

### 3. Drøftelse af de punkter i principaftalen, som kan/skal justeres set i lyset af den ændrede sammensætning af kommuner.

- a) Entreprisestrategi. Det er de 7 kommuners oplæg, at der skal holdes fast i markedsafprøvning som et bærende princip i de tiltag, der skal sikre effektivitet i opgavevaretagelsen. I lyset af, at 3 kommuner med privat leverandør ikke længere er en del af aftalen, bør der dog ske en justering af ambitionsniveauet, som evt. også kan indebære en anden formulering af kravet til entreprisestrategien.

**Konklusion:** Der er enighed om, at det fælles beredskab skal markedsafprøves, dvs. at opgaverne skal bringes i udbud med mulighed for selv at byde på opgaven. Der er også enighed om, at denne proces skal ske i et tempo, som er realistisk i forhold til opgavens omfang og kompleksitet. På denne baggrund foreslås følgende formulering som første dot under entreprisestrategi på side 4 i udkastet til principaftale:

- *En beskrivelse af organisationens udvikling hen imod markedsafprøvning af selskabets aktiviteter med henblik på at kunne rumme tjenestemandsspørgsmålet samt ønsket om en delvis fastholdelse af et kommunalt beredskab*

- b) Bestyrelse og afstemningsregler. Det følger af udkastet til principaftale, at der med 9 kommuner vil skulle dannes en bestyrelse med 15 medlemmer, heraf 6 fra København og 2 fra Frederiksberg. Resten af teksten kan godt forblive uændret. I konsekvens af den ændrede flertalsfordeling foreslås, at der som et 3. punkt under "75 pct.'s klausulen" tilføjes:

- Oprettelse og nedlæggelse af operative enheder (eksempelvis brandstationer)

**Bemærkninger:** Henrik Zimino gav – på Tårnbys vegne – udtryk for betænkeligheder ved en konstruktion med 9 kommuner, hvor de 2 største kommuner har flertal alene. Frank Jensen udtrykte forståelse for synspunktet, men bemærkede, at enten indbyggertal eller ejerandel eller et andet nøgletal måtte indgå i stemmefordelingen. Den valgte stemmewægtning, sammen med mindretalsbeskyttelsen (75 pct. kvalificeret flertal og krav om enstemmighed ved visse beslutninger) giver en fordeling af indflydelse som er søgt afbalanceret. I forlængelse af denne drøftelse foreslår Jørgen Glenthøj, at beslutning om nedlæggelse af brandstationer flyttes fra 75 pct. kvalificeret flertal til krav om enstemmighed.

**Konklusion:** Der arbejdes videre med de spilleregler der er fremlagt med den foreslåede ændring vedrørende nedlæggelse af brandstationer, som flyttes fra kvalificeret flertal til, at det kræver enstemmighed i bestyrelsen.

#### 4. Aftale om den videre proces

Hvis der opnås enighed om principperne i udkastet til principaftale, skal der aftales en tidsfrist for den redaktionelle bearbejdelse af aftaleteksten og for den politiske behandling i de enkelte kommuner. De 7 kommuner har aftalt et indbyrdes møde den 23. januar med henblik på at godkende et eventuelt forhandlingsresultat.

Der skal også aftales en ramme for, at perioden op til den politiske godkendelse af aftalen er på plads udnyttet til at sætte en implementeringsorganisation op, som kan træde i kraft i det øjeblik, den sidste kommunalbestyrelse har godkendt aftalen.

Det foreslås, at de 3 kommunaldirektører, som har udgjort forhandlingsdelegationen, sammen med direktionsrepræsentanter fra København og Frederiksberg, udgør en styregruppe for projektet under vedtagelse og får til opgave at beskrive en implementeringsorganisation og en detaljeret tidsplan for processen frem til 1. januar 2016, som skal ligge klar ultimo februar måned.

**Konklusion:** De 7 kommuner arbejder ud fra at afklare den fælles støtte til at gå videre senest mandag den 19. januar. I København og på Frederiksberg er der politiske møder mandag og tirsdag, som kan bruges til orientering/drøftelse. Der sigtes derfor mod en orientering af personale og efterfølgende offentliggørelse af, at der vil blive forelagt en aftale til politisk godkendelse i de 9 kommuner, på **onsdag den 21. januar, evt. torsdag den 22. januar** hvis praktiske forhold tilsiger det.

Den foreslåede styregruppe træder i kraft med det samme og påtager sig som det første at gøre et materiale endelig klar og planlægge offentliggørelsen.

#### 5. Kommunikation til offentlighed og medarbejdere

Det aftales, hvad der kommunikeres fra mødet til offentligheden og medarbejdere.

**Konklusion:** Der kommunikeres ikke noget nyt før onsdag den 21. januar.